

广东省住房和城乡建设厅

粤建质函〔2018〕2234号

广东省住房和城乡建设厅关于印发《全省房屋市政工程安全生产百日攻坚行动工作方案》的通知

各地级以上市住房城乡建设主管部门，佛山市交通运输局，各有关单位：

今年以来，全省房屋市政工程施工安全事故多发频发，事故起数和死亡人数呈同比双上升势头，安全生产形势十分严峻，暴露出一些地方、部门和企业存在对房屋市政工程施工安全生产工作重视程度不够，落实省委、省政府有关安全生产工作部署不到位，安全责任落实不力，监管职责不清、监管出现盲区，打击非法违法施工力度不够等突出问题。为坚决防范和遏制建筑施工安全生产事故，按照住房城乡建设部和省委、省政府近期关于安全生产工作的有关要求，结合我省实际，我厅制定了《全省房屋市政工程施工安全百日攻坚行动工作方案》，现印发给你们，请认真贯彻执行。



广东省住房和城乡建设厅

2018年9月13日

(联系人: 工程质量安全监管处 林清华, 联系电话:
020-83133589, 电子邮箱: aqglc@126.com)

公开方式: 主动公开

全省房屋市政工程施工安全生产百日攻坚 行动工作方案

为认真贯彻落实国家住建部和省委、省政府近期有关安全生产工作的决策部署，坚决遏制建筑施工安全生产事故双上升势头，切实加强我省房屋市政工程施工安全监管，我厅决定自即日起至12月底开展全省房屋市政工程施工安全百日攻坚行动。工作方案如下：

一、总体要求

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对广东重要指示批示精神，坚决落实国家住建部和省委、省政府关于做好近期安全生产工作的一系列决策部署，采取有效措施进一步推动企业全面落实安全生产主体责任，及时有效管控安全风险，全力排查治理安全隐患，依法严厉打击违法违规行为，促进全省住房城乡建设系统安全生产形势稳定好转。

二、攻坚内容

《广东省深化房屋市政工程施工安全专项治理工作方案》（粤建质〔2018〕98号）明确的专项治理重点内容。

三、攻坚措施

（一）开展安全隐患大排查大整治。

各级住房城乡建设主管部门（含佛山市交通运输局，下同）要按照《广东省深化房屋市政工程安全专项治理工作方案》的要求，认真部署本地安全隐患的大排查大整治，强化“隐患就是事故、事故就要处理”意识，按要求掌握并填报危大工程安全监管台账（详见附件）、重大事故隐患清单（按粤建质函〔2018〕1796号附件制定），督促施工企业建立项目安全隐患排查整治台账（由企业根据实际情况编制），将建筑施工安全监管责任分解落实到具体岗位、具体人员，专人跟踪、闭环处理；采取暗查暗访、突击检查、随机抽查、购买服务等方式加强督导检查；加大对事故多发、问题突出的区域、企业、项目督导力度，精心组织，强力推进，切实抓好建筑施工安全生产隐患排查整治。

（二）实施许可动态核查。

1. 实施安全生产许可证动态核查。各级住房城乡建设主管部门要对处于危大工程施工阶段的受监房屋市政工程项目施工总承包企业开展建筑施工企业安全生产许可证动态核查，对核查发现不满足《安全生产许可证条例》《建筑施工企业安全生产许可证管理规定》《危险性较大的分部分项工程安全管理规定》等安全生产相关法规的，责令限期改正并依法处理；经整改仍未达到规定安全生产条件的，各级住房城乡建设主管部门应将相关违法事实、证据、笔录及处罚建议等相关材料上报厅工程质量安全监管处，由我厅依法实施暂扣安全生产许可证。

2. 实施建筑业企业资质动态核查。各地级以上市住房城乡建

设主管部门要对近三年（2015-2017年及2018年1-6月）发生安全事故的我省房屋市政工程施工企业（具体名单见附件）开展建筑业企业资质动态核查，按照属地管理的原则，由相关企业属地市级住房城乡建设主管部门负责核查。对不符合资质标准要求条件的，责令限期改正并向社会公告，整改期最长不超过3个月，企业整改期间不得申请建筑业企业资质的升级、增项、不能承揽新的工程；逾期仍未达到建筑业企业资质标准要求条件的，依法撤回其建筑业企业资质证书，由住房城乡建设部或我厅核发的资质，按有关规定提请我厅处置。

上述两项动态核查工作，各级住房城乡建设主管部门要建立动态核查台账（详见附件），由各地级以上市住房城乡建设主管部门汇总报送我厅。

（三）开展建筑起重机械和城市轨道交通工程安全专项督查。

针对多发易发、引起群死群伤等事故特点，我厅将于第四季度以聘请中介机构实施安全抽查为主要手段，开展建筑起重机械和城市轨道交通工程安全专项督查。抽查结果经核实后将依法严处相关企业，通报并计入不良行为。有条件的地区可参照省厅做法，试行但不限于各类重点部位、企业等领域的安全检查。

（四）强化建筑市场和施工现场“两场”联动。

各级住房城乡建设主管部门在攻坚行动中要强化“两场”联动：一是加强用工实名制检查。检查施工现场人员基本信息、培训情况、作业考勤、工资支付、诚信记录等用工实名制情况。二

是查处违法违规市场行为。检查总承包企业投标承诺的项目管理组成人员与现场实际管理人员是否一致，是否存在转包、违法分包、挂靠等行为。对发现的违法发包、转包、违法分包及挂靠等行为的企业和个人，从严从重依法处理。上述两项查处情况，计入企业不良记录，会同其他相关部门在政府采购、工程招投标等领域积极应用企业诚信信息，实施守信联合激励、失信联合惩戒，促进相关责任主体依法诚信经营。

四、时间安排

（一）动员部署阶段（9月底前）：各地级以上市住房城乡建设主管部门要研究制定百日攻坚的具体方案，明确工作分工和人员安排，督促相关企业全面开展风险和隐患排查，建立项目安全隐患排查整治台账，落实整改措施，确保及时整改到位。

（二）执法核查阶段（11月底前）：各级住房城乡建设主管部门在企业、项目自查自纠的基础上对本地区企业和工程项目进行检查，对发现的问题和隐患要责令整改，并跟踪落实，对违法违规行为依法进行处罚。其中，许可动态核查工作要求在10月底前完成。

（三）总结完善阶段（12月底前）。各地级以上市住房城乡建设主管部门要开展检查督查，确保攻坚行动成效，防止隐患问题“回潮”。

我厅将适时对各地开展攻坚行动的工作情况进行督查，督查结果将作为本年度各地市安全生产责任制考核有关评分的重要

依据。

五、工作要求

（一）树立安全责任意识，高度重视认真部署。

各级住房城乡建设主管部门要深刻认识当前我省房屋市政工程安全生产严峻形势和开展百日攻坚行动的重要性，结合本地区建筑施工安全生产工作实际，特别是事故多发地区要结合事故发生的类别和特点，从多各方面查找问题发生的原因，提出对策措施，既力求解决当前迫切问题，又立足长效机制标本兼治。在攻坚行动过程中注重提取保留检查出的有关证据，及时落实相关执法措施。

工程各方责任主体单位，要始终把一线作业人员的生产安全放在首位，提高对安全生产重要性和隐患治理迫切性的认识，依法履行安全生产主体责任和监管责任，切实加大安全生产投入和落实安全防范措施，开展行之有效的安全生产宣传教育。

（二）认真开展自查督查，严格跟踪整改落实。

在自查自纠和监督检查中要突出“严”字当头，各企业单位对发现的重大问题和隐患，要按照整改责任、措施、资金、时限、预案“五到位”进行处理。不但要严格管理危险性较大的分部分项工程，严防群死群伤事故的发生，同时要通过企业安全制度建设、企业安全文化建设和日常安全制度的落实，预防一般伤亡事故的发生。各地住房城乡建设主管部门负责同志要带队深入一线督促检查，采用“四不两直”的方式监督抽查，对发现的问题和隐

患要建档立册、跟踪到底、整改到位，重大事故隐患问题要挂牌督办。

（三）加大处罚问责力度，确保攻坚行动成果。

各级住房城乡建设主管部门应将今年以来发生事故企业和事故多发类型或部位列为重点监管检查对象，加大检查频率。对检查中发现的违法违规行为，要坚决依法严厉处罚并公开通报。我厅对安全生产监管责任落实不到位、“零处罚”地区将予以通报，并与各地级以上市安全生产责任制考核挂钩。对督办后安全生产形势仍无好转的、对隐患问题应发现未发现、应整治未整治、应处罚未处罚的地区，按《地方党政领导干部安全生产责任制规定》的有关规定提请属地人民政府进行问责。

（四）实施台账清单管理，总结通报攻坚情况。

各级住房城乡建设主管部门要将项目安全隐患排查整治台账和危大工程安全监管台账、重大事故隐患清单，以及动态核查台账、安全生产违法处罚台账等“四台账一清单”落实情况作为层级检查、考核的重要内容，通过台账和清单的建立，摸清底数，整改到位，确保重大隐患全部“清零”。各地级以上市住房城乡建设主管部门要认真做好本次攻坚行动信息的汇总报送工作，其中，危大工程安全监管台账和动态核查台账请于11月2日前报送；重大事故隐患清单、安全生产违法处罚台账和攻坚行动工作总结请于2019年1月7日报送。我厅在开展专项督查并汇总各地情况后予以总结通报。

- 附件：1. ____市危大工程安全监管台账
2. ____市建筑施工企业安全生产许可证动态核查台账
3. 全省近三年发生事故的施工企业名单
4. ____市近三年发生事故建筑业企业资质动态核查台账

附件 1

_____市危大工程安全监管台账

填报单位：

填报日期：

序号	地区	工程名称	处于施工阶段的			开始日期	结束日期	符合要求		
			危大工程 大类	常规的危 大工程名 称	需由专家进 行论证审查 的危大工程 名称			是	否	
									存在问题	处罚措施

联系人：

联系电话：

附件 2

市建筑施工企业安全生产许可证动态核查台账

单位名称：（盖章）

日期： 年 月 日

序号	施工总承包 企业名称	项目名称	在建危大工 程部位名称	核查情况		复查结果		备注
				合格	不合格及原因	合格	不合格及原因	

联系人：

电话：

全省近三年发生事故的施工企业名单

年份	地区	企业名称
2015	广州	中国建筑第四工程局有限公司
		广东省水电二局股份有限公司
		广东省第四建筑工程有限公司
		广州建筑股份有限公司
		广州市砼科混凝土钻切加固技术有限公司
		广东爆破工程有限公司
		广东三穗建筑工程有限公司
		广东永和建设集团有限公司
		广州富利建筑安装工程有限公司
	深圳	深圳市同大机电设备安装有限公司
		深圳建业工程集团股份有限公司
	佛山	广东腾越建筑工程有限公司
		佛山市顺德区佳和建筑工程有限公司
	韶关	韶关市第一建筑工程公司
	惠州	惠州市市政工程总公司
	东莞	东莞市裕达建筑工程有限公司

年份	地区	企业名称
	湛江	廉江市建筑工程总公司
	茂名	广东诺厦建设工程有限公司 茂名市强泰物业管理有限公司
2016	广州	广东中城建设集团有限公司 广东水电二局股份有限公司 广州市锐达建筑工程有限公司 中国建筑第四工程局有限公司 广州市超盛建筑劳务有限公司 广东建安消防机电工程有限公司 广州市市政工程机械施工有限公司
	深圳	中建钢构有限公司 深圳市市政工程总公司 深圳市建工集团股份有限公司 深圳市建设（集团）有限公司 深圳市特辰科技股份有限公司 深圳市深安企业有限公司 深圳市建安（集团）股份有限公司 深圳市欣亚环境工程有限公司 深圳市电信工程有限公司 深圳市坤鑫建筑工程有限公司

年份	地区	企业名称
		深圳鹏城建筑集团有限公司 深圳建誉建设集团有限公司 深圳新艺华建筑装饰工程有限公司 深圳市广胜达建设有限公司 深圳市第一建筑工程有限公司 中国南海工程有限公司
	珠海	珠海市建安集团有限公司 广东建星建筑工程有限公司 珠海市年顺建筑有限公司
	汕头	汕头市达濠建筑总公司 汕头市建安（集团）公司 汕头市建安实业（集团）有限公司 龙光工程建设有限公司
	佛山	佛山市聚君机电设备有限公司 佛山市南海区黄岐进璟建筑工程有限公司 佛山市鹏迅建筑工程劳务有限公司
	梅州	梅州市敏捷建筑工程有限公司 梅州创丰建设工程有限公司
	惠州	惠州市泰安建筑工程有限公司
	东莞	东莞市建工集团有限公司

年份	地区	企业名称
		东莞市建安集团有限公司
	江门	开平住宅建筑工程集团有限公司
	湛江	湛江市建筑工程集团有限公司
	茂名	广东电白建设集团有限公司 广东电白二建工程有限公司 广东群英劳务有限公司
	肇庆	肇庆市第二建筑工程集团有限公司
	揭阳	普宁市建筑工程总公司
2017	广州	中交第四航务工程局有限公司 广东潮通建筑园林工程有限公司 广州富利建筑安装工程有限公司 广州市城建工程总承包有限公司 广州市盾建地下工程有限公司 广州市市政集团有限公司 广州市住宅建设发展有限公司
	深圳	深圳市建设（集团）有限公司 深圳市建筑工程股份有限公司 深圳市市政工程总公司 深圳市基础工程有限公司

年份	地区	企业名称
		深圳地质建设工程公司 深圳市鹏城建筑集团有限公司 深圳建业工程集团股份有限公司 深圳市恩歌源建筑工程有限公司 深圳市湛联基础建筑工程有限公司 联建建设工程有限公司 深圳市晟辉机械有限公司 深圳市明意建筑劳务有限公司 深圳市泰安劳务有限公司
	珠海	广东建星建筑工程有限公司
	汕头	汕头市潮阳第一建安总公司 龙光工程建设有限公司
	佛山	广东省六建集团有限公司 广东腾越建筑工程有限公司 广东诚业建筑集团有限公司 佛山市三水区南边建筑工程有限公司
	韶关	韶关市安昌爆破工程有限公司
	梅州	广东和安建设工程有限公司 广东新大华建筑工程有限公司 梅州常安机械有限公司

年份	地区	企业名称
	东莞	东莞市建安桩基础工程有限公司 东莞市力创钢架结构工程有限公司 东莞市天恒拆迁工程有限公司 东莞市裕欣国建筑工程有限公司 东莞市长胜建筑劳务分包有限公司
	中山	广东宏达市政建设有限公司 中山市第一建筑工程有限公司
	湛江	广东大城建设集团有限公司 广东广基工程有限公司 广东强雄建设集团有限公司 广东吴川建筑安装工程有限公司 湛江市高盛建筑工程有限公司
	茂名	广东电白二建集团公司 广东电白建设集团有限公司 广东省电白建筑集团有限公司 广东永达建筑有限公司 广东永盛建筑工程有限公司 广东中城建设集团有限公司 茂名市信宜建筑工程公司
	清远	广东宏业建设工程有限公司

年份	地区	企业名称
2018	广州	中国建筑第四工程局有限公司 中铁广州工程局集团有限公司 广东中南建设有限公司 广州天力建筑工程有限公司 瑞华建设集团有限公司
	深圳	深圳泛华工程集团有限公司 深圳市联捷机械有限公司 深圳市明意建筑劳务有限公司 深圳市正兴基础建筑工程有限公司 深圳永恒工程开发有限公司 新启源实业发展有限公司
	珠海	珠海兆邦建设工程有限公司
	汕头	广东省第二建筑工程有限公司 广东广华建设有限公司 汕头市达濠建筑总公司
	佛山	广东腾越建筑工程有限公司 佛山市顺德区新景建筑工程有限公司
	韶关	韶关市第一建筑工程公司
	惠州	惠东县东桥建筑工程安装有限公司 惠阳建筑工程总公司

年份	地区	企业名称
	东莞	广东鸿高建设集团有限公司
		东莞市莞城建筑工程有限公司
		东莞市建安集团有限公司
	湛江	广东省八建集团有限公司
		广东九洲建设集团有限公司
	茂名	广东电白建设集团有限公司 广东省电白建筑集团有限公司

附件 4

_____市近三年发生事故建筑业企业资质动态核查台账

单位名称：（盖章）

日期： 年 月 日

序号	企业名称	资质及等级	核查情况		复查结果		备注
			合格	不合格及原因	合格	不合格及原因	

联系人： 电话：