

特 急

广东省安全生产委员会办公室文件

粤安办〔2018〕41 号

广东省安全生产委员会办公室关于 近期两起中毒事故情况的紧急通报

各地级以上市安全生产委员会，省安委会成员单位：

2018 年 2 月 23 日 21 时 30 分左右，肇庆市广宁县广安纸业有限公司发生一起有毒气体中毒事故，共造成 1 人死亡、7 人不同程度中毒。2018 年 3 月 3 日 10 时 17 分左右，广州市白云区石井河干流截污渠箱工程工地发生一起中毒事故，共造成 2 人死亡、3 人中毒住院治疗。这两起事故均发生在春节节后复工复产期间、全国“两会”召开前夕，教训十分深刻。省委、省政府高度重视，省领导多次作出重要批示指示，要求严查事故原因，严肃事故追责，严防类似事故再次发生。

为进一步贯彻落实省领导同志的重要指示批示精神，全面落实企业安全生产主体责任，切实加强节后复工复产和检维修安全生产工作，坚决防范和遏制重特大事故发生。现将有关情况通报如下：

一、两起事故的基本情况

2018年2月23日下午，位于广宁县石涧镇的广安纸业有限公司工人陆续回厂开展节后复产前设备维护等工作。21时许，进入制浆车间的11名工人，其中1名操作工在未先开启车间风机通风，直接开动纸浆制浆池搅拌机，引发制浆池的有毒气体从浆池口溢出，导致在浆池口附近的2名人员一时间吸入有毒气体中毒，车间其他员工和车间主任夏某开展施救，施救过程中造成6人相继中毒。21时30分许，将8名中毒人员送往医院救治，其中1人经抢救无效死亡，其余7名中毒人员中，5人症状较轻，留医观察，另外2人病情较重，目前经抢救均已脱离生命危险。

2018年3月3日上午，4名新来的外来务工人员在施工单位广州建筑股份有限公司2名员工的带领下到广州市白云区石井河干流截污渠箱工程工地（业主单位广州市净水有限公司）了解工地情况。10时17分左右1名工人入井察看情况掉入井内，现场4名工人见状先后入井施救，也中毒晕倒在井内。当地有关部门接报后，将5名中毒工人送往医院救治，2名工人经抢救无效死亡，其他3名伤者生命体征平稳，暂无生命危险。

经初步调查分析，该两起事故均是事故单位未进行有限空间作业风险辨识分析，现场作业环境通风不良、有毒气体积聚，在未确认作业环境是否安全的情况下盲目指挥工人进行作业，工人在没有经岗前安全教育培训，不了解作业场所情况、岗位情况、不落实任何防护措施的情况下冒险作业、引发的人员中毒事故。

二、两起事故暴露出的问题

两起事故暴露出事故单位安全生产主体责任落实不到位，复工复产前企业安全管理措施不落实、有章不循、应急处置不当等严重问题，主要表现在：**一是**企业安全保障措施不落实，未制订详细的复工复产、检维修安全保障方案，作业现场也缺乏警示标志和必要的防护措施；**二是**设备设施管理不到位，安全管理制度不健全或者落实不到位；**三是**企业部分职工有限空间作业危害意识缺失、防范能力弱，安全交底流于形式；**四是**企业安全培训不全面不落实、针对性不强，职工缺乏对危险性作业的认知，盲目施工作业问题相当突出；**五是**应急处置不当，在未采取任何防护措施的情况下盲目施救，进一步扩大伤亡。

同时，两起事故也暴露出一些地区、部门和企业贯彻落实上级安全生产部署流于形式，节后安全生产大检查工作不深入、走过场。未将《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于全面落实企业安全生产主体责任的通知》（粤委办发电〔2018〕15号，以下简称《通知》）、《广东省安全生产委员会办公室关于切实

加强全国“两会”期间安全生产工作的通知》（粤安办明电〔2018〕5号）文件要求和上级关于春节后复工复产安全生产有关工作部署层层传达至基层一线和企业。部分企业安全生产主体责任不落实，规章制度执行不力，内部安全管理混乱，“三违”现象严重。政府部门安全监管责任不落实，工作不得力，特别是对节后企业复工复产检查把关不严等突出问题。

三、下一步工作要求

当前，正值节后复工复产高峰，企业安排检维修工作增多，极易引发生产安全事故。为进一步加强安全监管工作，有效防范和坚决遏制类似事故发生，确保全国“两会”期间安全生产形势稳定，特提出以下要求：

（一）提高政治站位，切实增强做好当前安全生产工作的责任感和紧迫感。各地、各有关部门要提高政治站位，清醒认识当前安全生产的重要意义以及形势的严峻性、复杂性，超前研判各种安全风险，制定并采取针对性的管控措施。要按照《广东省党政部门和中央驻粤有关单位安全生产工作职责》的规定，切实抓好建筑施工、道路（水上）交通、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、油气管线、城镇燃气、消防、工贸企业、特种设备、供电、物流货运站场、城市风险管控等重点行业领域安全监管工作，把安全生产工作压力层层传导至企业、班组和岗位，推动企业落实安全生产主体责任，严防生产安全事故的发生，确保全国“两

会”期间的安全生产形势稳定。

（二）突出企业主体责任，大力推动企业落实“三个一”复产复工安全措施。各地、各有关部门要深入企业、深入一线，督促企业贯彻落实《通知》的要求，督促各类企业落实复产复工各项安全措施，指导推动企业开展以落实“三个一”措施为重点的节后复产复工安全生产活动。一是要制定一套复产复工安全方案。明确主要负责人必须亲自抓复产复工的安全生产工作，明确工作内容和工作措施，明确责任人员和具体职责，确保复产复工的每一个步骤规范、严格、稳妥、有序，保障安全、平稳地度过复产复工。二是要开展一次复产复工安全培训。采取集中宣讲、现场带教、事故警示、聘请安全专家开展隐患排查等形式，重点加强节后新招、调岗职工的安全教育，督促企业做到职工岗前安全教育全覆盖、管理人员安全专项培训全覆盖。重点学习《通知》要求并针对岗位操作基础知识、安全操作基本要求以及复工装置开工安全要点等进行再培训、再教育，建立培训教育台帐，做到人人过关。三是要进行一次设施设备安全检查。复工前企业必须对生产系统，管道、阀门、仪表等生产设备，通风除尘、污水处理设施，应急报警、放射防护、防爆装置等职业安全健康设施进行一次全面安全检查，特别是对安全设施、关键部位要检验、检查，确保处于完好适用状态。同时企业也要认真落实火灾防控工作措施，严防爆炸火灾事故发生。

（三）突出重大事故隐患，依法严查企业违法违规行为。各地、各有关部门要依据《安全生产法》《职业病防治法》以及《重大生产安全事故隐患判定标准》等要求，聚焦重大事故隐患，加大处罚力度，采取停产整顿、上限处罚、关闭取缔、追究法律责任“四个一律”执法措施，严厉查处安全生产违法违规行为。要严格落实安全生产失信行为联合惩戒机制和“黑名单”管理制度，对失信企业严厉惩戒。要加强对已责令停产整顿、关闭取缔企业的监督检查，严防明停暗开、假停假改，严防死灰复燃。

（四）严格事故查处，依法顶格实施事故责任追究。各地区、各有关部门要严格按照“四不放过”和“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”的原则，对全国“两会”期间和大检查期间发生的各类生产安全事故认真组织开展调查处理，依法严肃追究事故责任单位、责任人员的责任。要认真执行事故查处挂牌督办和非法违法、瞒报谎报事故跟踪督办制度，确保按期结案，及时向社会公布查处结果，并跟踪督促事故责任和整改措施的落实。要深刻吸取事故教训，举一反三，查找隐患，堵塞漏洞，切实加强和改进安全生产工作，防范同类事故重复发生。

（五）强化值班值守和应急处置。各地、各有关部门和单位要进一步健全安全生产预警和应急协调联动机制，要落实24小时在岗值班制度，加强事故报告和对各类突发信息的分析、研判，及时应对和处置各类突发事件。要落实全国“两会”期间值班值

守，做好救援队伍、装备、物资等应急准备，确保一旦发生险情或事故后能够及时响应，把事故造成的损失降到最低。

请你们迅速将此通报发至各生产经营单位，并切实督促抓好贯彻落实。



公开方式：主动公开

抄送：各地级以上市安全生产委员会办公室。

广东省安全生产委员会办公室

2018 年 3 月 4 日印发

校对入：梁国斌

打字：02